

Focus

# 伦敦峰会引发“G系列”改革辩论

G20第二次金融峰会的召开,也让针对全球“G系列”(如G7、G8以及G20等)改革的争论再度升温。是精简规模以便更好发挥决策作用,还是进一步增员扩编以具备更广泛的代表性,两派观点针锋相对。与此同时,更多已经存在或是仍在酝酿中的国际机构,包括IMF拟议中的新理事会议,都在“觊觎”G20作为新兴全球经济“董事会”的宝座。

◎特派记者 朱周良 伦敦报道

## 尾大不掉?

高盛全球首席经济学家吉姆·奥尼尔日前在为G20峰会专门发布的报告中表示,G20尽管有其相对G7或是G8等组织的优越性,但亦存在两大局限。

首先,G20过于庞大以至于失去了有效性,这其实也是一些G7成员一直在抱怨的。以G20代替G7,一个最现实的问题就是,很难为这么多国家的财长和央行行长们找到够大的会议场所;其次,要使IMF具备更好的代表性和可监管性,欧洲内部需要整合,包括欧元区国家和英国等其他国家,必须有一些国家先站出来作出让步。英国首相布朗也承认,伦敦峰会只是整个进程的一部分,指望这次会议解决所有问题不可能。

印度国际经济关系研究所主任库马尔表示,G20没有获得任何政治授权,也不具备任何体制上的合法性。该组织没有国际条约或联合国决议等法律依据,迄今为止还是一个临时性的松散组合,其组织架构、指导方针和受托使命因时而异。

在华盛顿的上次峰会有西班牙、荷兰和欧盟委员会临时受邀参会,而这次伦敦峰会则又请来了东盟、东盟和非盟开发新伙伴计划(NEPAD)的代表。

库马尔认为,鉴于这些特点,G20组织很难实质推动任何决议,而即便有任何决议也难以得到大国统治集团的充分重视,因此往往成为“空谈会”。

奥尼尔则建议,G20需要被整合为一个更小的集团,比如G4。他认为,缩小规模是为了更好地解决那些关乎全球经济和金融发展的重要系统性问题。他建议,新的G4集团应该纳入中国、欧盟、日本和美国,这四个经济体的规模足够大,可以对世界经济、汇率和资本流动等重大问题施加实际影响。

## 还不够大?

不过,也有人持正好相反的观点。一个国际资深经济学家组成的联合国顾问小组日前建议,应该以一个新的“全球经济理事会”来取代当前的20国集团。根据该小组的建议,新委员会将置于联合国旗下,成为制定全球经济和金融政策议程的主要论坛。

顾问小组牵头人、诺奖得主斯蒂格利茨表示,建议中的新联合国机构将独立于联合国安理会,成员国数量在20至25之间。

根据顾问小组的意见,针对金融危机的全球性应对方案,必须出自世界各国的代表,出自“192国集团”,而不是仅仅出自G7、G8或G20。

南非财政部长曼祖尔日前提出设立一个不同的国际委员会,将比G20具有更广泛的代表性。他提议的部长理事会将取代目前由24名执行董事组成的IMF理事会,后者监督国际货币基金组织的运行,但是权力较小。新的理事会将包括大约20名财政部长。

国际金融专家、中国银行研究员王元龙表示,G20毕竟不是一个有约束力的国际组织,而是一个大国俱乐部,指望这个机制解决具体的问题是不现实的。他认为,最终还是要建立一个合理的国际金融机构,现在看要完全推翻IMF和世行是不现实的,所以改革这两大机构显得更加有必要,比如增资,或者赋予IMF更多权力。

## G系改革?

G20在1997年亚洲金融危机之后由美国发起创建,发展至今,G20似乎已经取代了G7或者G8作为最具代表性的全球组织的地位。在很多方面,G20的确比G7或是G8要好。

两名开创G20的美国高级官员今天仍在白宫扮演活跃角色,分别是首席经济顾问萨默斯和财政部长盖特纳。当时他们的初衷是建立一个全球论坛,并将尽量减少欧洲小国的权力。这些国家在国际货币基金组织中的话语权相对于它们的实力来说过大。

华盛顿智库彼得森世界经济研究所所长伯格滕说,G7实际上将成为G20内的富国核心层。他笑称,G8的会议现在常常被安排到了杳无人烟的地方,比如下一次G8领导人会议就将于7月份在地中海地区一个老的潜艇基地举行,这可能也是G8目前所面临窘境的真实写照。

然而,G20也并非无懈可击。有观点认为,除了帮助协调打击逃税和恐怖主义融资以外,G20并没有太大的作为,因为成员数量太多,并且缺乏常设人员实施具体计划。一些人则担心这会成为一个国际官僚机构。

高盛奥尼尔提议,应该全面改革目前的“G系列”组织。他表示,在未来,G4可能需要进一步做出调整,在更广泛的G14框架下运作,后者应为目前的G7加上金砖四国成员,再加上墨西哥、沙特和南非。奥尼尔建议,墨西哥、沙特和南非应该定期举行首脑会议,作为对G4的有力补充,这对于解决除了经济之外的其他广泛议题将起到重要作用,包括能源、气候变化、穷国发展等等。

华尔街日报本周发表评论指出,G20正在兴起成为全球经济的董事会,但这一成立10年之久的组织也面临很多潜在对手,包括IMF拟议中的新理事会议,而成立已久的富国俱乐部G7似乎也仍有其影响力。另外还有G5(美、英、法、德、日)、G7(加拿大和意大利加上G5)以及G77等等。更有甚者,以伯格滕为代表的一些学者则提出,应该将中美战略对话升级为领导世界经济秩序的G2框架。

可以预见,针对G系列组织有效性和合理性的争论仍会继续下去。分析人士表示,短期内,在没有更好选择的情况下,G20仍会是能被多数人接受的一个国际经济政策磋商和协调平台。



本报记者于G20峰会新闻中心发稿

## 新闻观察

# 世界经济年内复苏概率增大

◎特派记者 朱周良 伦敦报道

尽管当前的经济形势绝对谈不上乐观,但记者在G20峰会前的这两周接收到的各种信息都显示,更多的人开始对世界经济在年内复苏信心大增。虽然在上次华盛顿峰会后世界经济衰退加剧,但很多人并未因此变得更加悲观,反倒是随着股市和经济“见底”的迹象日益浮现,乐观情绪渐渐盖过悲观情绪。

对于经济复苏信心的回升,某种程度上可以说是从股市几周前的反弹开始。随着美国以及全球股市近期持续上涨,更多人开始对经济前景感到乐观,巴克莱资本本周发布了一份乐观的报告,引起了不少人的共鸣。

报告称,经济已出现“复苏迹象”,投资者是时候采取更积极态度并入场涉猎更大范围的资产了。金融市场最近的回升表明拐点已现。“巴克莱研究部门主管坎特说,当前的市场定价代表着一系列极端悲观的经济假设,推翻这些假设并不困难。”在坎特看来,人们的预期已被降至极限,而全球经济开始复苏的迹象已很明显。

巴克莱驻欧洲首席经济学家卡劳也表达了类似的乐观看法。他表示,最近的一些数据显示,美欧的民间消费领域现在已经开始出现一些复苏和企稳迹象,同时,美国的房屋交易量也出现上升,英法等国家房屋按揭贷款申请开始大幅反弹。

从全球来看,卡劳预计,第二季度的GDP可能基本持平,然后在下半年出现增长。最乐观的情况下,第二季度经济可能会出现复苏。

中国国家主席胡锦涛和美国总统奥巴马4月1日在伦敦举行双边会谈时表示,中美两国采取的财政刺激措施,已经起到促进全球经济稳定的作用。

美国国际经济研究院高级研究员罗迪认为,全球经济会在年底前开始复苏的可能性依然存在,预计中国会在主要经济体中率先复苏,接着是美国。

高盛全球经济研究主管奥尼尔日前在接受本报记者采访时表示,目前有些迹象显示,美国和世界可能将在第二季度企稳。与此同时,如同他预期的那样,中国正出现日益明显的经济复苏迹象。至于最坏的时期是否已过,我还不肯肯定,但我肯定希望如此。

高盛的最新预测是,全球经济今年将出现1%的负增长,2010年增长2.9%。对于明年的预测较为乐观,奥尼尔表示,中国正在引领全球走出衰退。

中国人民银行行长周小川日前在出席美洲开发银行会议期间亦表示,全球金融危机已经触底,经济应该不会进一步恶化。他预计中国经济将逐步复苏。

即便经济复苏的可能性增大,但考虑到这场危机的破坏性之大,不少专家仍提醒不要指望经济很快重现危机之前的强劲增长。

标准普尔首席经济学家怀斯表示,预计美国经济下滑还会持续六个月,欧洲则可能更长一些。但股市应该已接近拐点,因为其通常会先于经济复苏。

怀斯认为,美国是最早进入衰退的,也很可能是第一个走出衰退的经济体。欧洲衰退很可能持续更长时间。而中国经济的降温则可能更温和一些,但可能不会在今年结束。

汇丰集团全球首席经济学家斯蒂芬·金认为,经济在年内复苏的可能性是存在的,但在经济恢复到完全正常水平之前,可能会有一段较长的时间。同时,投资者对经济恢复至正常的信心也需要很长时间才能建立起来。

斯蒂芬·金表示,他和很多人一样都预计经济活动会在下半年企稳,但届时经济可能仍处在一种很低的水平,不大可能马上重新回到危机前的正常增长水平,这个过程可能持续一两年。

还有人认为,在经济艰难复苏的过程中,企业的盈利仍可能面临严峻挑战,这对股市可能不是什么好消息。

全球第二大矿业集团力拓公司CEO艾博年在接受本报记者采访时表示,他对中国等国家大力刺激经济的承诺感到欣慰,希望刺激措施在今年下半年开始显现效果。但他也提醒说,考虑到目前世界上许多国家仍处于衰退中,所以全球经济要真正好转恐怕还需要更长的时间,除了中国经济的好转之外,还需要取决于美国、欧洲、日本等主要经济体何时能走出衰退。



大屏幕播放着会场外抗议G20峰会的画面



记者趁空闲打理收餐



警察在游行队伍前维持秩序



警察在展览中心外的泰晤士河上驾船巡逻

## 花絮

### “北京时间”与中国分量

在新闻中心一侧,悬挂着峰会所有与会国家和欧盟的旗帜,但时间显示墙上只悬挂着3个时钟,从左至右依次显示着“华盛顿时间”、“伦敦时间”和“北京时间”,此外再没有其他城市的时间显示。东道主对“北京时间”的突出展示,似乎从一个侧面显示了中国在此次金融峰会上的分量。

### 一公里与一个半小时

4月2日一早,各国政要首先要到伦敦展览中心共进早餐,不愿意错过一切重要新闻的记者们起码要在五点钟起床,赶到设在会议地点外圈的“记者集散中心”,谁知验证并登上大巴后,汽车竟在原地候了一个小时等待警方放行。惹得许多等待连线的电视记者心急如焚,一些人甚至与安排交通的官员争吵起来。整个过程总共耗去一个半小时。其实,从记者集中地点到新闻中心,直线距离不到一公里。(据新华社电)

## 各方声音

### 法德领导人要求建立国际金融体系新规则

4月1日在G20伦敦金融峰会召开前夕举行的联合新闻发布会上,法国总统萨科齐和德国总理默克尔要求G20领导人致力于建立国际金融体系新规则。

萨科齐表示,对于法国和德国来说,G20在伦敦峰会上制定一个国际金融体系的新规则是“不容谈判的”,因为改革国际金融体系对于恢复经济信心至关重要,如果信心得不到恢复,那么经济复苏就无从谈起。

萨科齐说,在去年11月召开的华盛顿峰会上,G20共同制定了对付金融危机的原则,在伦敦峰会上,法国和德国希望取得具体成果,这次峰会是一次历史性机会,法德不希望错过这次机会。

默克尔指出,德法希望此次伦敦峰会能够取得“改变世界”的成果。

默克尔认为,金融危机不是自然灾害,而是一场人为灾害,为了避免危机重演,制定国际金融体系新规则是非常必要的。

G20领导人定于2日在伦敦召开峰会,商讨如何应对金融危机,推进国际金融改革将是焦点议题之一。但会前,法德两国与美国就拯救实体经济和推进国际金融改革孰轻孰重产生了分歧。

### 印度总理呼吁峰会致力于恢复信贷流动

印度总理辛格在伦敦接受媒体采访时表示,国际金融危机导致从发达国家流向发展中国家的资金急剧减少,因此即将召开的G20伦敦金融峰会应该解决与恢复信贷流动相关的问题。

在英国《金融时报》1日刊登的一篇对辛格的专访中,辛格说,在金融危机的冲击下,发展中国家,包括新兴经济体,日益受到信贷流动减少所造成的影响,各主要经济体有责任尽快清理银行系统的资产负债表,确保信贷流动得以恢复。

辛格说,G20伦敦峰会有必要就向国际金融机构提供充足资金问题达成一致,以便扭转资本流动减少的趋势,使新兴经济体和低收入国家得到必要的救助。

世界银行上月发表报告指出,国际金融危机正在使众多发展中国家面临困境,今年发展中国家资金缺口将在2700亿美元至7000亿美元之间。

### 美前驻华大使洛德赞同希拉里“同舟共济”说

美国前驻华大使温斯顿·洛德4月1日在中国国家主席胡锦涛与美国总统奥巴马举行双边会晤后对新华社记者说,美国和中国建立战略经济对话机制说明两国领导人以及两国之间的关系在美国总统奥巴马当政之初开局良好。

洛德说:我所获悉的关于(两国领导人)会见的消息令我感到非常振奋。”他充分肯定了中国在风云变幻的世界上所起的作用,认为中国在世界事务中发挥着越来越重要的作用”,并认为美中两国在这种大背景下正式宣布全面提升对话级别是一件非常有积极意义的事情”。

洛德对国务卿希拉里·克林顿的“同舟共济”说表示赞赏,认为希拉里今年2月有积极意义的中国之行充分表明了两国对地区事务以及中美关系的积极承诺。他说,中美两国经济相互依存度很高,经济的相互依赖既给双方带来益处,但同时也带来挑战,两国应当携手打击贸易保护主义,使世界经济能够在健康的环境中发展。

### 美国学者高度评价中美首脑会晤

中国国家主席胡锦涛同美国总统奥巴马4月1日在伦敦举行首次会晤,双方一致同意共同努力建设21世纪积极合作全面的中美关系。美国一些学者1日在接受新华社记者采访时对此次会晤给予了高度评价。

布鲁金斯约翰·桑顿中国中心客座研究员韦德宁曾担任布什政府白宫国家安全事务资深主任,是美国知名的东亚和中国问题专家。他认为,胡锦涛主席与奥巴马总统宣布升格美中战略经济对话,说明双方都愿意继续保持多年建立的良好关系。

美国著名中国问题专家、亚洲协会美中关系中心主任夏伟说,此次会晤标志着中美关系正朝着正确、积极的方向迈进。

美国国际战略研究中心中国研究项目高级研究员葛莱说,两国领导人的这次会晤把重点放在了共同利益和合作方式上,广泛讨论问题,体现出两国政府为了使这次会晤成功而付出的努力,为两国未来合作奠定了一个坚实基础。(以上均据新华社电)